POLÍTICA DE COESÃO PÓS 2030. CONTRIBUTOS PARA A ESTRATÉGIA DE PORTUGAL

Paulo Neto

Universidade de Évora, Departamento de Economia, UMPP - Unidade de Monitorização de Políticas Públicas e CICP - Centro de Investigação em Ciência Política, www.umpp.uevora.pt, neto@uevora.pt

DRCA Webinar, Ordem dos Economistas, Delegação Regional do Centro e Alentejo, 24 de setembro de 2024. *© Paulo Neto, 2024*

Estrutura da intervenção

1. **Justificação e objetivo.**
2. **Enquadramento e ponto de situação.**
3. **A Política de Coesão pós 2030 e outros instrumentos de política europeia relevantes para a próxima década.**
4. **A construção das políticas públicas do futuro e a criação de condições de desenvolvimento de longo prazo.**
5. **Recomendações e notas finais.**

 © Paulo Neto, 2024

1. Justificação e objetivo

1. Numa altura em que **Portugal está particularmente focado em executar o Acordo de Parceria Portugal 2030 e o Plano de Recuperação e Resiliência** para Portugal, **a União Europeia (UE) já começou a definir as orientações para a Política de Coesão pós 2030**.

2. Neste sentido, no contexto da UE, **vários documentos orientadores para a definição de políticas para a próxima década**, entre as quais a Política de Coesão, já começaram a ser formalizados, de que são exemplo, **entre outros, os relatórios "Forging a sustainable future together: Cohesion for a competitive and inclusive Europe. Report of the high-level group on the future of Cohesion Policy" (2024) e "The future of European competitiveness: Report by Mario Draghi" (2024).**

3. Esta conferência **e ação de formação tem como objetivo apresentar contributos para a definição da estratégia de Portugal na definição dos novos instrumentos de política europeus para os próximos anos.**

 © Paulo Neto, 2024

2. Enquadramento e ponto de situação

1. A **dinâmica da implementação das políticas europeias e da padronização dos seus instrumentos de política tem sido acompanhada em Portugal por uma proporcional diminuição da iniciativa nacional quanto aos processos de conceção de políticas públicas**.

2. São necessárias **capacidades orçamentais cada vez maiores para gerar efeitos e resultados semelhantes** decorrentes de políticas públicas.

3. Parece estar a ocorrer **um progressivo esgotamento do atual modelo de definição de políticas e de instrumentos de política pública**.

4. Importa recalibrar as **opções e escolhas em matéria de conceção de políticas públicas e de condução dos exercícios de monitorização**.

 © Paulo Neto, 2024

2. Enquadramento e ponto de situação

5. O **nível de capacitação da administração pública portuguesa é muito significativo e no entanto tem vindo a decrescer o nível de inovação das políticas públicas e do seu acional tático e estratégico**.

6. Os **sistemas de monitorização, e a informação e conhecimento por si gerados, poderão desempenhar neste domínio um contributo muito relevante**.

7. A importância de **construir competências para a formulação, monitorização e avaliação de políticas públicas com base em evidências** (*evidence informed policy making*).

8. A necessidade de **foco numa abordagem integrada e multidimensional da governação pública, das políticas públicas e da sua implementação e monitorização** (*the whole-of-government approach*).

 © Paulo Neto, 2024

2. Enquadramento e ponto de situação

9. A necessidade de um maior **foco numa perspetiva de sustentabilidade sistémica e operativa das políticas públicas** e dos seus efeitos.

10. A necessidade de **foco na consideração da pegada orçamental das políticas públicas** e da sua intervenção.

11. A importância da **mobilização do sistema científico e tecnológico de suporte à formulação e à monitorização e avaliação de** políticas públicas.

12. Reequilibrar **o sistema de políticas públicas e consequentemente os sistemas de monitorização para outros domínios de política pública nacionais** para além das políticas aplicadas em Portugal com origem na União Europeia.

 © Paulo Neto, 2024

2. Enquadramento e ponto de situação

13. A necessidade de **criação de um ecossistema de ciência e tecnologia de suporte à formulação e à implementação de políticas públicas, ancorado no sistema científico e tecnológico e na administração pública**.

 © Paulo Neto, 2024

2. Enquadramento e ponto de situação



Fonte: European Commission

Cohesion and Reforms
Economic Security, Interinstitutional Relations and Transparency
Economy and Productivity, Implementation and Simplification
Mediterranean
Climate, Net Zero and Clean Growth
Defence and Space
Enlargment
International Partnerships
Prosperity and Industrial Strategy
Fisheries and Oceans
Financial Services and the Savings and Investments Union
Preparedness and Crisis Management, Equality
Environment, Water Resilience and a Competitive Circular Economy
Budget, Anti-Fraud and Public Administration
Energy and Housing
Startups, Research and Innovation
Democracy, Justice, and the Rule of Law
Sustainable Transport and Tourism
Agriculture and Food
Intergenerational Fairness, Youth, Culture and Sport

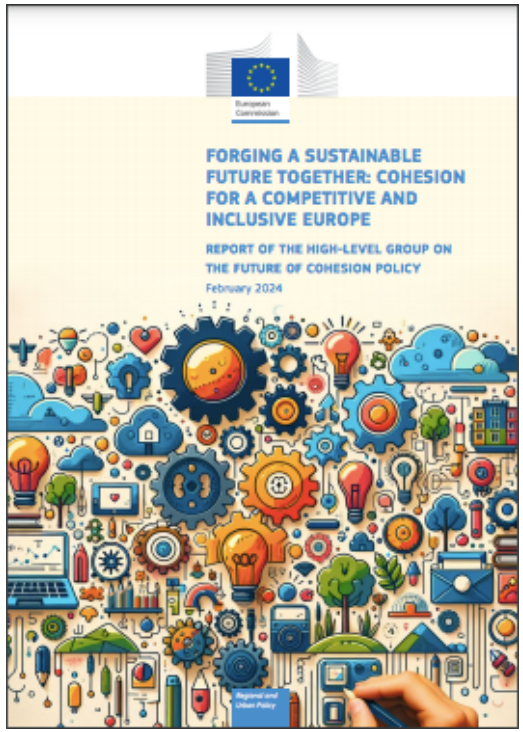
 © Paulo Neto, 2024

UNIVERSIDADE DE ÉVORA

UMPP®
Unidade de Monitorização de Políticas Públicas

3. A Política de Coesão pós 2030 e outros instrumentos de política europeia relevantes para a próxima década

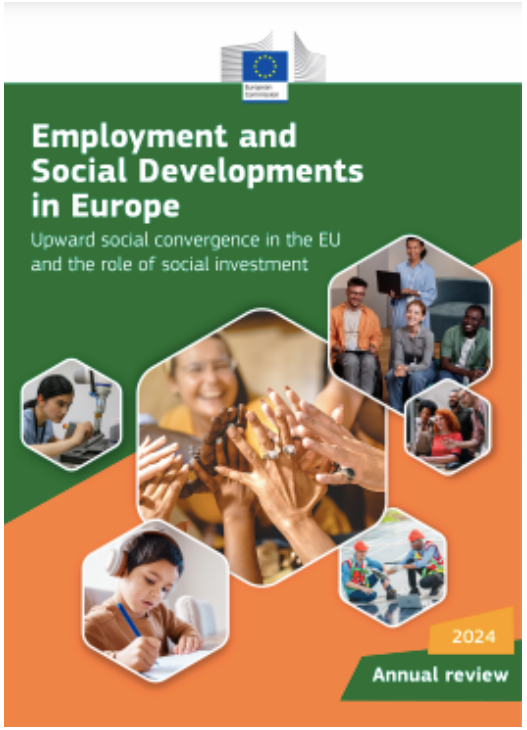




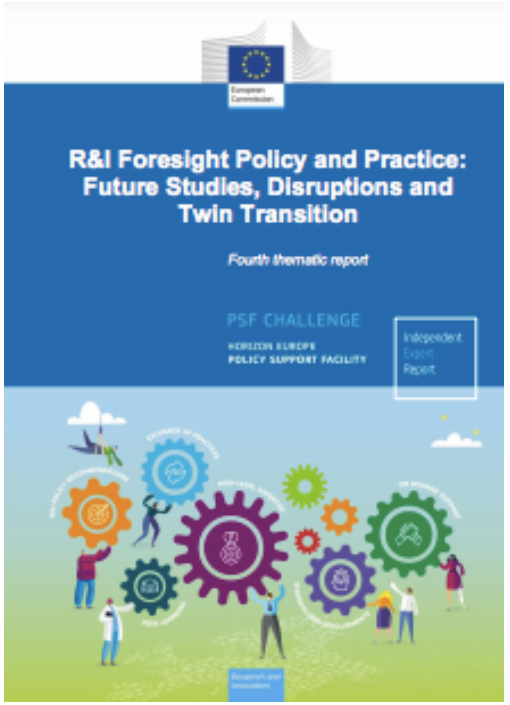


 © Paulo Neto, 2024

3. A Política de Coesão pós 2030 e outros instrumentos de política europeia relevantes para a próxima década







 © Paulo Neto, 2024

3. A Política de Coesão pós 2030 e outros instrumentos de política europeia relevantes para a próxima década

1. Recomendações do *The Group of High-Level Specialists on the Future of Cohesion Policy* para **a Política de Coesão pós 2030:**

   - *be more **place-based**, with future-oriented investments tailored to the unique strengths, challenges, and needs of each region;*
   - *promote a **holistic approach** for social policy by **investing more in human capital development and social integration** to prevent and reduce inequalities in all territories;*
   - ***utilise local capabilities and potential** to develop future opportunities for inclusive and sustainable growth through diversification and collaboration;*
   - ***build better national and regional institutions** by putting capacity-building and innovation on par with investment in infrastructure as well as productive capital;*
   - *deliver **more effective and inclusive development strategies** by using the principles of strong partnership and shared management, bringing together stakeholders from different levels of government and civil society;*

 © Paulo Neto, 2024

3. A Política de Coesão pós 2030 e outros instrumentos de política europeia relevantes para a próxima década

1. Recomendações do *The Group of High-Level Specialists on the Future of Cohesion Policy* para **a Política de Coesão pós 2030** (cont.):

   - *be more **connect regions to harness global opportunities** and to deliver more sustainable and resilient innovation;*
   - *become more **performance-based**, blending this approach with its territorial dimension;*
   - *be **better embedded in the economic governance system**;*
   - ***build streamline its administrative procedures** and adopt more efficient, user-friendly approaches to simplify processes; and*
   - *remain focused on its **original mission of driving sustainable development** and **boosting competitiveness**, while maintaining flexibility to address urgent challenges.*

 © Paulo Neto, 2024

3. A Política de Coesão pós 2030 e outros instrumentos de política europeia relevantes para a próxima década

2. Recomendações do Relatório *The future of European competitiveness: Report by Mario Draghi* **para a próxima década:**

- *the need* ***to accelerate innovation and find new growth engines****;*
- *bring* ***down high energy prices while continuing to decarbonise and shift to a circular economy****;*
- *to* ***react to a world of less stable geopolitics, where dependencies are becoming vulnerabilities and it can no longer rely on others for its security***.

- ***Sectoral Policies:***

- ***Energy; Critical raw materials; Digitalisation and advanced technologies; Energy-intensive industries; Clean technologies; Automotive; Defence; Space; Pharma; Transport.***

 © Paulo Neto, 2024

3. A Política de Coesão pós 2030 e outros instrumentos de política europeia relevantes para a próxima década

2. Recomendações do Relatório *The future of European competitiveness: Report by Mario Draghi* **para a próxima década** (cont.)**:**

- ***Horizontal Policies:***
- ***Accelerating innovation; Closing the skills gap; Sustaining investment; Revamping competition; Strengthening governance.***

 © Paulo Neto, 2024

3. A Política de Coesão pós 2030 e outros instrumentos de política europeia relevantes para a próxima década

3. Orientações para os Estados-Membros sobre os *requisitos de informação relativos aos* ***Planos Orçamentais-Estruturais de Médio Prazo*** *e aos* ***Relatórios Anuais de Progresso***
JO UE, C/2024/3975, de 21.06.2024.

 © Paulo Neto, 2024

UNIVERSIDADE DE ÉVORA

UMPP®
Unidade de Monitorização de Políticas Públicas

3. A Política de Coesão pós 2030 e outros instrumentos de política europeia relevantes para a próxima década

1. World Bank (2024)**. *New Approach to Measuring Impact***
https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2024/04/09/world-bank-group-announces-new-approach-to-measuring-impact .

2. Puttick, Ruth (2024). ***The landscape of public sector capacity and capability frameworks, toolkits and indexes***, UCL Institute for Innovation and Public Purpose, policy report no. 2024/02.
https://www.ucl.ac.uk/bartlett/public-purpose/publications/2024/mar/landscape-public-sector-capacity-and-capability-frameworks-toolkits-and

3. European Union (2023). ***EU 'whole-of-government' approach***
https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/sustainable-development-goals/eu-whole-government-approach_en

 © Paulo Neto, 2024

3. A Política de Coesão pós 2030 e outros instrumentos de política europeia relevantes para a próxima década

4. European Law Institute (2022). ***Artificial Intelligence (AI) and Public Administration – Developing Impact Assessments and Public Participation for Digital Democracy*** https://www.europeanlawinstitute.eu/projects-publications/completed-projects/ai-and-public-administration/

5. European Commission (2023). ***New policy designs and instruments for a whole of government approach*** https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/01dfad68-29cb-11ee-839d-01aa75ed71a1/language-en

6. European Commission (2023). ***New ways of actors' engagement for the whole-of-government approach*** https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/ceef6046-715f-11ee-9220-01aa75ed71a1/language-en/format-PDF/source-295067419

 © Paulo Neto, 2024

4. A construção das políticas públicas do futuro e a criação de condições de desenvolvimento de longo prazo

1. **The World Bank Future of Government Disruptive Debates**
   https://www.worldbank.org/en/programs/futureofgovernment/news-n-events

2. **The Office of the Future Generations Commissioner for Wales, United Kingdom**
   https://www.futuregenerations.wales/

3. **The Future Generations Policy Leader Toolkit, Future Generations Commissioner for Wales, United Kingdom**
   https://www.futuregenerations.wales/news/future-generations-policy-leader-toolkit-placing-future-generations-at-the-heart-of-global-policy-and-practice/

 © Paulo Neto, 2024

4. A construção das políticas públicas do futuro e a criação de condições de desenvolvimento de longo prazo

4. U**nited Nations - To Think and Act for Future Generations**
   https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/our-common-agenda-policy-brief-future-generations-en.pdf

5. S**DG Knowledge Hub – Future Perfect: Integrating Long-term Thinking into Public Policy**
   https://sdg.iisd.org/commentary/guest-articles/future-perfect-integrating-long-term-thinking-into-public-policy/

6. F**undação Calouste Gulbenkian - Fair public policies for all generations. An assessment framework** https://gulbenkian.pt/de-hoje-para-amanha/en/public-policies/

 © Paulo Neto, 2024

4. A construção das políticas públicas do futuro e a criação de condições de desenvolvimento de longo prazo

7. OECD - ***Governance for Youth, Trust and Intergenerational Justice: Fit for All Generations?***, https://doi.org/10.1787/c3e5cb8a-en.

8. United Nations – **Pact for the Future, Global Digital Compact, and Declaration on Future Generations**
https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/sotf-the-pact-for-the-future.pdf

9. UK Parliament - **Protecting and Representing Future Generations in Policymaking**
https://lordslibrary.parliament.uk/research-briefings/lln-2019-0076/

 © Paulo Neto, 2024

5. Recomendações e notas finais

1. Portugal **deveria procurar liderar o debate europeu sobre a definição da Política de Coesão pós 2030.**

2. Portugal **deveria mobilizar-se e promover um debate nacional para definir o posicionamento e a estratégia nacional para muitos dos desafios que estão**, neste momento, **a ser definidos a nível europeu.**

3. Portugal **deveria criar um ciclo de antecipação de soluções e opções portuguesas para o conjunto de políticas e desafios económicos e sociais que são já previsíveis de antecipar.**

4. Importa que Portugal **comece hoje a conceber as suas políticas públicas para o futuro**.

 © Paulo Neto, 2024

Muito obrigado pela vossa atenção!

Paulo Neto

http://www.uevora.pt/pessoas/(id)/4485

http://www.umpp.uevora.pt/

neto@uevora.pt

DRCA Webinar, Ordem dos Economistas, Delegação Regional do Centro e Alentejo, 24 de setembro de 2024.

© Paulo Neto, 2024

UNIVERSIDADE DE ÉVORA

UMPP® Unidade de Monitorização de Políticas Públicas